

# INDICE

	<i>pag.</i>
Prefazione di <i>Daria de Pretis</i>	IX

## PARTE PRIMA L'URBANISTICA E L'EDILIZIA

### CAPITOLO I URBANISTICA, EDILIZIA E GOVERNO DEL TERRITORIO: NOZIONI E PRINCIPI

di *Anna Simonati*

1. Urbanistica, edilizia e diritto urbanistico	3
2. L'urbanistica nella Costituzione e il rapporto con il governo del territorio	5
3. La tutela dell'ambiente, dei beni culturali e del paesaggio	7
4. Il sistema delle competenze nell'ambito del governo del territorio	11
4.1. L'attività legislativa	11
4.2. La riserva allo Stato in materia civile e penale	18
4.3. Le funzioni amministrative	20
5. Le fonti del diritto urbanistico e il ruolo della pianificazione	23
6. Le fonti regolamentari e il regolamento edilizio comunale	25

CAPITOLO II  
LA PIANIFICAZIONE URBANISTICA

di *Fulvio Cortese*

1. Premessa: il principio di salvaguardia e la pianificazione urbanistica	31
2. La pianificazione generale: i contenuti, i limiti e gli effetti del piano regolatore generale	39
3. Il procedimento di formazione del piano regolatore generale	46
4. La pianificazione generale e le sperimentazioni del legislatore regionale	52
5. L'attuazione della pianificazione generale (tipologie e principi generali)	56

CAPITOLO III  
L'ATTIVITÀ EDILIZIA

di *Antonio Cassatella*

1. L'esercizio dell'attività edilizia: limiti tecnici e giuridici	63
2. La disciplina giuridica dell'attività edilizia	66
3. Gli interventi edificatori: disciplina e tipi	69
4. L'attività edilizia libera	78
5. I titoli edilizi: premesse generali	80
6. La s.c.i.a.: caratteristiche e regime giuridico	84
7. Il permesso di costruire: caratteristiche e regime giuridico	88
8. Il procedimento di rilascio del permesso di costruire e i meccanismi di semplificazione previsti dalla legge	93
9. Il permesso di costruire in deroga	99
10. Il certificato di agibilità mediante s.c.i.a.	103
11. Vicende successive alla formazione dei titoli edilizi: abusi e sanzioni	104
12. La legittimazione degli abusi edilizi: sanatorie e condoni	113

PARTE SECONDA  
LE OPERE PUBBLICHE

CAPITOLO IV  
LE OPERE PUBBLICHE: NOZIONI FONDAMENTALI

di *Silvia Pellizzari*

1. Opere pubbliche e attività amministrativa	121
2. Opere pubbliche e lavori pubblici: nozioni	124
2.1. Le fasi necessarie per la realizzazione delle opere e dei lavori pubblici	127
3. La disciplina delle opere pubbliche e il riparto di competenze	132
3.1. La normativa europea	133
3.2. La normativa nazionale	136
3.3. Il riparto di competenze legislative in materia di lavori pubblici	137
4. Le competenze amministrative: i soggetti che realizzano opere pubbliche	140
4.1. L'organismo di diritto pubblico	142
5. I soggetti privati esecutori delle opere pubbliche (rinvio)	149

CAPITOLO V  
LA REALIZZAZIONE DELL'OPERA PUBBLICA

di *Christian Ferrazzi*

1. La localizzazione e la programmazione	153
1.1. Dalle infrastrutture strategiche del d.lgs. n. 163/2006 alle infrastrutture prioritarie del d.lgs. n. 50/2016	156
1.2. Le opere di interesse statale	159
1.3. Gli accordi di programma e le opere di interesse comunale	162
1.4. La programmazione	163
2. L'espropriazione delle aree	166
2.1. L'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio	168
2.2. La dichiarazione di pubblica utilità	172
2.3. Fasi e vicende ulteriori	174
3. La progettazione	175

	<i>pag.</i>
3.1. I progettisti	178
3.2. Le procedure di affidamento degli incarichi di progettazione	182
4. L'affidamento dei lavori pubblici: rinvio	183
5. L'esecuzione	184
5.1. Il responsabile unico del procedimento (RUP) e la direzione lavori (DL)	188
5.2. Avvio, svolgimento e interruzione dei lavori	189
5.3. Le varianti in corso d'opera e altre modificazioni dell'oggetto del contratto	191
5.4. Il collaudo	194
6. La normativa transitoria del 2019 e la pandemia	195

## CAPITOLO VI

## L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI PUBBLICI

di *Leopoldo Zuanelli Brambilla*

1. L'attività negoziale della pubblica amministrazione, l'evidenza pubblica e i principi generali	199
2. Le parti delle procedure per l'affidamento dei lavori e la loro disciplina positiva	205
2.1. La stazione appaltante	205
2.2. Gli operatori economici e i requisiti richiesti per la partecipazione alle procedure	208
3. L'appalto di lavori	214
3.1. L'intento di contrarre e l'avvio della procedura	214
3.2. I meccanismi di scelta del contraente e i criteri di aggiudicazione	219
3.3. Lo svolgimento della procedura	225
3.4. L'aggiudicazione e la stipula del contratto	229
4. La concessione di lavori	234
5. Le altre modalità di affidamento dei lavori	239
5.1. Il partenariato pubblico-privato e la sussidiarietà orizzontale	239
5.2. Gli affidamenti sotto soglia e a contraente generale	244
6. L'affidamento dei contratti pubblici ai tempi del Coronavirus	248